

פרוטוקול ועדת הפטור המשרדית אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה /או הסכם חתומים על ידי מורשה החתימה המוסמכים לחייב את המשרד

החלטת ועדת הפטור המשרדית מיום:

בקשה מספר 14753 (פרוטוקול ועדת רכישות מספר 365/17)

נושא:

אישור הועדה להתקשרות עם גוינט ישראל לצורך ביצוע מחקר אודות אנשים עם מוגבלויות בישראל.

רקע:

נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות אמונה על יישום וניטור אמנת האו"ם בדבר זכויות אנשים עם מוגבלות. במסגרת תפקידה, מפיקה נציבות השוויון נתונים אודות אנשים עם מוגבלות בישראל. בעשור האחרון הפיקה נציבות השוויון נתונים סטטיסטיים המסתמכים על הסקר החברתי של הלמ"ס. עם זאת, סקר זה הוא סטטיסטי בעיקרו ואינו יכול לספק את מלוא הנתונים הנדרשים אודות מצבם של אנשים עם מוגבלות בישראל.

לפיכך, לקחה על עצמה נציבות השוויון לבצע מחקר מקיף המבוסס על שאלוני עומק שמטרתו לבחון את מצבם של אנשים עם מוגבלות בישראל ולספק תמונת מצב על היבטים שונים של האמנה. נתונים אלה יופצו בקרב משרדי ממשלה, מקבלי החלטות, אנשים עם מוגבלות וארגונים וישמשו כתשתית לפיתוח מדיניות.

מחקר זה הינו חלק מתכנית העבודה המאושרת של נציבות השוויון לשנת 2017.

הנציבות מבקשת לבצע את המחקר באמצעות מכון מאיר-ס- גוינט-ברוקדייל ("מכון ברוקדייל"). מכון זה הינו מרכז מוביל במחקר חברתי יישומי, והוא עובד זה שנים רבות עם משרדי הממשלה השונים להפקת מידע מחקרי המשמש לפיתוח מדיניות ושירותים הנוגעים להיבטים שונים בחייהם של אנשים עם מוגבלות. למרכז מומחיות מיוחדת בהנגשת כלי המחקר לאנשים עם מוגבלות, ולצוות הכשרה מקצועית ייעודית בביצוע ראיונות וקבוצות מיקוד של אנשים עם מוגבלות.

בפרוטוקול רכישות 113/17 אישרה הועדה את ההתקשרות עם גוינט ישראל בהתאם לתקנה 3(18) בהיקף של עד 266,836.75 ₪ לא כולל מע"מ, החל מיום 17/07/2017 עד ליום 31/12/2018 שיתפרס על שלושה שלבים בהתאם להצעת הפרויקט המצורפת לבקשה.

לאחרונה התחלפה ההנהלה במכון, נערכה בדיקה חוזרת על ידי הספק של הצעת המחיר. בדיקתם העלתה כי הצעת המחיר שהוגשה הייתה בהערכת חסר במידה רבה.

להערכת המכון ישנו צורך בתוספת של עוזרי מחקר והמראיינים, התמחור של השיחות עם המשתתפים במחקר לא תומחר נכון, כיוון ונדרש לפגוש את המראיינים באופן אישי ולא להסתפק בשיחה טלפונית.

שינויים אלו עולים כחלק מהסקות מסקנות של מכון ברוקדייל ממחקרים שונים שביצעו בתחום וההבנה כי על השיחות והראיונות להתבצע פנים מול פנים ולא בשיחות טלפוניות וכי כמות המידע הנאספת בפגישה כזו היא הרבה יותר רלוונטית ונכונה מאשר בשיחה טלפונית.

כמו כן, לעניין העלות היחידה כי יציאה למכרז לקבלת שירות זה עבור אוכלוסייה מיוחדת זו, יעלה למשרד הרבה יותר מהתקשרות עם הגיוינט, כיוון ולגיוינט (מכון ברוקדייל) יש ניסיון בביצוע מחקרים דומים.

בפרוטוקול רכישות 365/17 אשררה ועדת המכרזים המשרדית את עמדת הגורם המקצועי, לפיה יציאה להליך מכרזי תאריך זמן רב וכרוכה בהוצאה כספית ניכרת והשתכנעה כי מכון ברוקדייל מתזיק בניסיון בעריכת מחקרים חברתיים עבור משרדי הממשלה ובעל מומחיות מיוחדת בהנגשת כלי המחקר לאנשים בעלי מוגבלות.

הוועדה קיבלה את עמדת מכון ברוקדייל-גיוינט, לפיה ישנו צורך בעדכון היקף ההתקשרות עם הגיוינט מכון ברוקדייל, לנוכח הצורך בתוספת כ"א לביצוע השירות בשטח המתבטא במראיינים ומתחקרים לביצוע ראיונות פרונטאליים חלף ראיונות טלפוניים כפי שהיה מצוין בהיקף שנקבע בבקשה הראשונה, אשר היא בהם כדי לתרום לתוצאות מחקריות מדויקות יותר.

לאור האמור לעיל, סיווגה הוועדה את ההתקשרות עם מכון ברוקדייל בהתאם לתקנה 3(18) לתח"מ, בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1), ואישרה את ההתקשרות עם גיוינט ישראל – מכון ברוקדייל לצורך ביצוע מחקר אודות אנשים עם מוגבלויות בישראל בהיקף של עד 514,914 ₪ כולל מע"מ, לתקופה מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/12/2019.

החלטה:

בפני הוועדה הונח פרוטוקול רכישות 365/17 ממנו עולה כי ישנו צורך בעדכון היקף ההתקשרות עם הגיוינט מכון ברוקדייל, בשל צרכים מחקריים ולנוכח הצורך בתוספת כ"א לביצוע הראיונות באופן פרונטאלי ופיזי, אשר לא נכלל בהיקף הראשוני שהתקבל שכלל רק ביצוע ראיונות טלפוניים מרחוק, המתבטא בתוספת של מראיינים, רכזי שטח ומתחקרים לביצוע ראיונות פרונטאליים חלף ראיונות טלפוניים, אשר היא בהם כדי לתרום לתוצאות מחקריות מדויקות יותר.

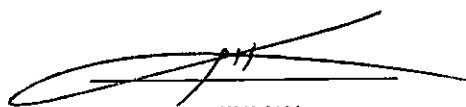
לאור האמור, הוועדה מאשרת את ההתקשרות עם הגיוינט מכון ברוקדייל, זאת בהתאם לתקנה 3(18) לתח"מ ובהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) לתח"מ.

סה"כ היקף ההתקשרות: בהיקף של עד 514,914 ₪ כולל מע"מ, בהתאם להצעת המחיר המצ"ב והמהווה חלק בלתי נפרד מההחלטה.

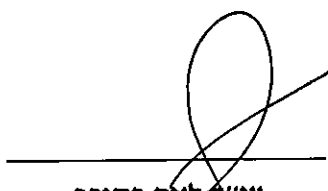
תקופת ההתקשרות: החל מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/12/2019.

אופן הרכישה: 23 - פטור ממכרז

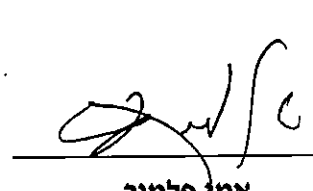
סיבת הפטור: 01 - ספק יחיד - תקנה 3(18)



רון דוד
חשב המשרד



עו"ד לאה רקובר
יועמ"ש המשרד



אמי פלמור
מנכ"לית המשרד - יו"ר

פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 365/17-1

יחידה מגישה	הנציבות לשיוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות
שם הפונה	אפרת מצליח
תפקיד הפונה	רכז אמרכלות
שם ועדת מכרזים	המכרזים לענייני רכישות
תאריך	20/11/2017
מס' בקשה	14753

חברי ועדה נוכחים-

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה
מופיד גאנס	יו"ר
שרי שלזינגר	חבר
סמי גריידי	חבר
עמיחי ציסמרון	חבר
אנג'ל אביטל	חבר
כנאן גאנס	מרכז

פרטי ההתקשרות המבוקשת-

נושא ההתקשרות	ביצוע מחקר אודות אנשים עם מוגבלות בישראל
סוג הבקשה	אישור עקרוני
תאור תהליך הבחירה	

רשם	גאנס כנאן
-----	-----------



פרוטוקול ועדת המכרזים לענייני רכישות 365/17-1

רקע:

נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות אמונה על יישום וניטור אמנת האו"ם בדבר זכויות אנשים עם מוגבלות. במסגרת תפקידה, מפיקה נציבות השוויון נתונים אודות אנשים עם מוגבלות בישראל. בעשור האחרון הפיקה נציבות השוויון נתונים סטטיסטיים המסתמכים על הסקר החברתי של הלמ"ס. עם זאת, סקר זה הוא סטטיסטי בעיקרו ואינו יכול לספק את מלוא הנתונים הנדרשים אודות מצבם של אנשים עם מוגבלות בישראל.

לפיכך, לקחה על עצמה נציבות השוויון לבצע מחקר מקיף המבוסס על שאלוני עומק שמטרתו לבחון את מצבם של אנשים עם מוגבלות בישראל ולספק תמונת מצב על היבטים שונים של האמנה. נתונים אלה יופצו בקרב משרדי ממשלה, מקבלי החלטות, אנשים עם מוגבלות וארגונים וישמשו כתשתית לפיתוח מדיניות. מחקר זה הינו חלק מתכנית העבודה המאושרת של נציבות השוויון לשנת 2017.

הנציבות מבקשת לבצע את המחקר באמצעות מכון מאירס-ג'וינט-ברוקדייל ("מכון ברוקדייל"). מכון זה הינו מרכז מוביל במחקר חברתי יישומי, והוא עובד זה שנים רבות עם משרדי הממשלה השונים להפקת מידע מחקרי המשמש לפיתוח מדיניות ושירותים הנוגעים להיבטים שונים בחייהם של אנשים עם מוגבלות. למרכז מומחיות מיוחדת בהנגשת כלי המחקר לאנשים עם מוגבלות, ולצוות הכשרה מקצועית ייעודית בביצוע ראיונות וקבוצות מיקוד של אנשים עם מוגבלות.

בפרוטוקול רכישות 113/17 אישרה הועדה את ההתקשרות עם ג'וינט ישראל בהתאם לתקנה 3(18) בהיקף של עד 266,836.75 ₪ לא כולל מע"מ, החל מיום 17/07/2017 עד ליום 31/12/2018 שיתפרס על שלושה שלבים בהתאם להצעת הפרויקט המצורפת לבקשה.

לאחרונה התחלפה ההנהלה במכון, נערכה בדיקה חוזרת על ידי הספק של הצעת המחיר. בדיקתם העלתה כי הצעת המחיר שהוגשה הייתה בהערכת חסר במידה רבה.

להערכת המכון ישנו צורך בתוספת של עוזרי מחקר והמראיינים, התמחור של השיחות עם המשתתפים במחקר לא תומחר נכון, כיוון ונדרש לפגוש את המראיינים באופן אישי ולא להסתפק בשיחה טלפונית. שינויים אלו עולים כחלק מהסקת מסקנות של מכון ברוקדייל ממחקרים שונים שביצעו בתחום וההבנה כי על השיחות והראיונות להתבצע פנים מול פנים ולא בשיחות טלפוניות וכי כמות המידע הנאספת בפגישה כזו היא הרבה יותר רלוונטית ונכונה מאשר בשיחה טלפונית.

כמו כן, לעניין העלות היחידה כי יציאה למכרז לקבלת שירות זה עבור אוכלוסיה מיוחדת זו, יעלה למשרד הרבה יותר מהתקשרות עם הג'וינט, כיוון ולג'וינט (מכון ברוקדייל) יש ניסיון בביצוע מחקרים דומים.

מבוקש:

אישור הועדה לעדכון היקף ההתקשרות והשתתפות המשרד שאושר בפרוטוקול 113/17 מ – 312,000 ₪ כולל מע"מ ל- 514,000 ₪ כולל מע"מ.

פרוטוקול וועדת המרכזים לענייני רכישות 365/17-1
החלטה:

החלטה	סיום התקשרות	תחילת התקשרות	מס' ספק	שם הספק	הוצאות נלוות לפריט	עלות לפריט כולל מע"מ	כמות	פריט	1
אושרה	31/12/2019	01/01/2018	510681414	מכון מאיירס-גוינט ישראל - ברוקדייל	0.00	514,914 ₪	1	ביצוע מחקר	1

סה"כ ההתקשרות: (כמות * עלות * מס' החודשים) עד 514,914 ש"ח כולל מע"מ
תיאור החלטה:

1.1
3.1
 הוועדה בחנה את בקשתו של מר נועם אברמי, נציב נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות, ממנה עולה כי ביצוע מחקר זה הנו נחוץ וחשוב מאוד עבור הנציבות וכי ביצוע מכרז בהליך זה יכול לארוך כמה חודשים ואף יעלה הרבה יותר כסף למשרד, וכי לפני ביצוע קיים ניסיון גייסס סקרם עם גשרי למשל דמקריים חמ"ב, כך סק"ג - למדיה ליוחקר בתזמט ב: האחריו לאנשים עם גישה - נאמר בהחלטה הקודמת עוד עולה כי העדכון בהצעת המחיר נובע מהוספת עוד מתחקרים ומראיינים וזאת כחלק מדרישת הגוינט-מכון ברוקדייל לאור ניסיונם הרב בתחום וכחלק ממסקנות שלהם ממחקרים דומים שביצעו, כאשר על מנת להפיק תוצאות מחקר אמיתיות ונכונות יותר, אשר יתארו את המציאות ראוי יותר לבצע את הראיונות בפגישות ולא בשיחות טלפוניות.

לאור האמור, הוועדה מסווגת את ההתקשרות בהתאם לתקנה (18) לתח"מ ובכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לסמכותה לפי תקנה 10א(ב)(1) ומאשרת את ביצוע ההתקשרות עם גוינט ישראל-מכון ברוקדייל לצורך ביצוע מחקר אודות אנשים עם מוגבלויות בישראל.

סה"כ היקף ההתקשרות : עד 514,914 ₪ כולל מע"מ. כאשר השינוי מההצעה הקודמת נובע בעיקר מתוספת בכמות המתחקרים ועוזרי המחקר, כמות המראיינים ורכזי השדה.

תקופת ההתקשרות : החל מיום 01/01/2018 ועד ליום 31/12/2019.

אופן רכישה/ סיווג התקשרות: 23. פטור ממכרז
סיבת הפטור: 17. הקרן הקיימת לישראל או גוינט ישראל- תקנה 3(18)
גורם מבצע: חוזים והתקשרויות - שירן מנצור
תקנה תקציבית: 08511607
שירון תקציבי:
מס' מנוף:
צורת ההתקשרות : תוזה



פרוטוקול וועדת המכרזים לענייני רכישות 365/17-1

ביטוחים : נדרש

חתימות:

תפקיד בוועדה	שם	תאריך	חתימה
יו"ר	מופיד גאנס	20/11/2017	
חבר	סמי גריידי	20/11/2017	
חבר	עמיחי ציסמרין	20/11/2017	
חבר	אניל אביטל - יו"ר צ"פ	20/11/2017	

From: Efrat Matzliach
Sent: 18:42 11-11-2017 שבת
To: Efrat Matzliach
Subject: FW: דחוף - ברוקדייל - לוועדת רכישות
Attachments: הצעת מחיר מעודכנת - סקר אנשים עם, מחקר.doc, מכון ברוקדייל שינוי מוגבלויות.docx



מדינת ישראל, משרד המשפטים
נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

دولة إسرائيل, وزارة العدل
مفوضية مساواة حقوق الأشخاص ذوي الإعاقة
State of Israel, Ministry of Justice

Commission for Equal Rights of Persons with Disabilities



ירושלים: כ' חשוון תשע"ח
09 נובמבר 2017
מספרנו: 044-99-2017-001208

לכבוד
ועדת רכישות

הגדון: מחקר אודות אנשים עם מוגבלות - שינוי

מכתב זה הוא בהמשך לבקשה שהוגשה ונדונה בוועדת רכישות לערוך מחקר מקיף ומעמיק אודות אנשים עם מוגבלות בישראל באמצעות מכון ברוקדייל – מאירס.

הואיל ועברו חודשים רבים מאז קבלת הצעת המחיר ממכון ברוקדייל, ולאור התחלפות ההנהלה במכון, נערכה בדיקה חוזרת על ידי הספק של הצעת המחיר. בדיקתם העלתה כי הצעת המחיר שהוגשה הייתה בהערכת חסר במידה רבה.

מצ"ב הצעת המחיר המעודכנת, והסבר המכון אודות הפערים.

ביצוע סקר מסוג זה חשוב לנציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות, מדובר בהפקת נתונים שלא קיימים כיום בפועל אודות אנשים עם מוגבלות וחייהם. נתונים אלו יאפשרו לנציבות שוויון לפעול בצורה מבוססת נתונים הן בעבודתה הפנימית והן מול מקבלי החלטות והמחוקקים.

נבקש אישורכם להתקשרות בהתאם להצעת המחיר המעודכנת.

השתתפות נציבות השוויון לפי הבקשה המקורית עומדת על : 312,000 ש"ח

השתתפות נציבות השוויון לפי הבקשה המעודכנת עומדת על: 514,000 ₪.

המחקר יבוצע במשך השנים 2018-2019.

בברכה,

ד"ר גבי אדמון – ריק

נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות
משרד המשפטים

כתובת למשלוח דואר: משרד המשפטים - נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות

רח' צאלח א-דין 29, ירושלים
טל' 02-5088017 פקס 02-5088025

אתר אינטרנט: www.Mugbaluyot.mishpatim.gov.il
כתובתנו: רח' ירמיהו 37, בניין א, קומה 9, ירושלים

6.11.17

סקר השתתפות חברתית של אנשים עם מוגבלות - הצעת מחיר מעודכנת

מכון ברוקדייל ערך בדיקה מחודשת של תקציב המחקר אשר הוגש במרץ 2017. להלן התקציב המעודכן של המחקר:

נ"ש	<u>כח אדם</u>
109,299	חוקר בכיר
208,064	חוקר א
12,665	נסיעות
330,028	סה"כ כח אדם
	<u>עבודת שדה</u>
51,782	רכז שדה
192,092	מראיינים
17,200	נסיעות
13,000	טלפונים
15,000	רכישת קובץ
7,488	תרגום
296,562	סה"כ עבודת שדה
	<u>הוצאות שונות</u>
13,500	עריכה והדפסה
1,000	תרגום
5,000	תגמול משתתפים
5,000	נסיעות של משתתפי הקבוצה
1,500	התייעצות לגבי הנגשה של השאלון
652,590	סיכום ביניים
32,630	משרדיות
685,220	סה"כ עלות
171,305	השתתפות המכון – 25%
514,915	עלות לנציבות – 75%

הצעת המחיר הנוכחית גבוהה בכ-270,000 ש"ח בהשוואה להצעת המחיר הקודמת, וחלקה של הנציבות במימון המחקר גבוה בכ-200,000 ש"ח.

בדיקת התקציב המחודשת בוצעה בעקבות הזמן שעבר מהגשתו שבמהלכו התקבל מידע על העלויות בפועל של סקר דומה שנערך במכון בקרב אנשים עם מוגבלויות.

הסיבות לפער התקציב:

א. איסוף נתונים - עיקר ההפרש בין התקציבים נובע מעלות איסוף הנתונים. בתקציב המקורי תומחר ב-127,000 ובתקציב המעודכן ב-297,000. העלות של מרכיב זה לנציבות היתה 95,000 בתקציב המקורי, ועלתה ל-223,000 בתקציב המעודכן. הסיבות לפערי התקציב באיסוף הנתונים:

1. טעות בתמחור של סקר הסינון (תוקצבו 5000 שיחות סינון, במקום 10,000)
 2. הערכת חסר של הזמן הנדרש לראיונות - ראיונות הסינון לאיתור אנשים עם מוגבלות, הראיונות עם האנשים עם מוגבלות עצמם, וכן בהערכת מספר האנשים שיזקקו לראיון מוגש פנים אל פנים
 3. הערכת חסר של הזמן הנדרש למרכיב של קבוצות מיקוד של אנשים עם מוגבלות והכנת השאלון.
- ב. כוח אדם של החוקרים** - בתקציב המקורי תומחר ב-243,000 ובתקציב המעודכן ב-330,000. העלות של מרכיב זה לנציבות היתה 182,000 בתקציב המקורי, ועלתה ל-247,000 בתקציב המעודכן. בעקבות הסקרים שבוצעו לאחרונה בקרב אנשים עם מוגבלות במכון הסתבר כי ידרש זמן רב מן ההערכה הראשונית לפעולות הבאות:
4. בניית שאלון המחקר - יש צורך להכין גרסאות שונות עבור אוכלוסיות שונות (לדוגמא גרסה בפישוט לשוני עבור אנשים עם מוגבלות שכלית, גרסה למילוי עצמי עבור אנשים עם לקות שמיעה ועוד). תהליך זה ידרוש יעוץ מקצועי בהנגשה קוגניטיבית. יהיה צורך לתרגם כל גרסה לערבית ורוסית ולודא התאמה תרבותית. ביצוע הראיונות דורש בניה של שאלון ממוחשב נפרד עבור כל אחת מן הגרסאות.
 5. הכשרת המראיינים - יש צורך בהכשרה מורכבת מהרגיל לקראת יצירת קשר וניהול הראיונות עם אנשים עם מוגבלויות מסוגים שונים.
 6. ליווי איסוף הנתונים - בגלל הפערים שפורטו ביחס לאיסוף הנתונים, ידרש גם זמן רב יותר של החוקרים במעקב אחר עבודת השדה ופתרון בעיות.
 7. ראיונות פנים אל פנים - ההערכה הראשונה הייתה שנבצע רק 25 ראיונות עם אנשים שלא ניתן לראיינם טלפונית או בשאלון למילוי עצמי. כיון שחשוב לנו לכלול גם אוכלוסייה זאת, הכפלנו את מספר הראיונות ל-50. כל ראיון כזה כולל נסיעה של החוקר למקום מגוריו של המרואיין ברחבי המדינה.

על מנת לבצע את המחקר נדרש אישור של התקציב החדש.

From: scank@justice.gov.il
Sent: 18:38 24-02-2016 יום ד
To: Efrat Matzliach
Attachments: image2016-02-24-183803.pdf

הקצה עם
אזרחי



23.11.17

הצעת מחקר

סקר בנושא השתתפות אנשים עם מוגבלות בחברה

במסגרת ניטור היישום של האמנה הבין-לאומית בדבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות

ליטל ברלב וזורי דיבקין

טיוטה לדיון

האמנה בדבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות נוסחה בשנת 2006, נחתמה על ידי מדינת ישראל בשנת 2007, ואושררה על ידה בשנת 2012. האמנה קובעת אמות מידה בינלאומיות לשוויון, להשתתפות מלאה, להכללה ולהשתלבות בחברה, לנגישות ולקבלת החלטות על ידי אנשים עם מוגבלות ביחס לחייהם. האמנה מחילה אמות מידה אלו בתחומי החיים השונים: תעסוקה, חינוך והשכלה, דיור ועוד.

מטרת האמנה היא "לקדם, להגן, ולהבטיח הנאה שלמה ושווה של כל האנשים עם מוגבלויות מזכויות האדם וחירויות היסוד שלהם, וקידום כבוד לכבודם הטבעי" (מתוך האמנה דבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות).

כדי ללמוד ולהבין סוגיות הנוגעות להשגת מטרת האמנה חשוב לשמוע את קולם של האנשים אותם באה האמנה לשרת.

מטרת המחקר ושאלות המחקר

מטרת המחקר הנוכחי היא לספק תמונת מצב על היבטים שונים המופיעים באמנה בדבר זכויותיהם של אנשים עם מוגבלויות מנקודת מבטם של אנשים עם מוגבלות.

המחקר יבחן את הנושאים הבאים:

- מודעות של אנשים עם מוגבלות לזכויות שלהם.
- תפיסת הזהות העצמית כאנשים עם מוגבלות.

- תפיסות ותחושות לגבי עמדות הסביבה והציבור הרחב כלפי אנשים עם מוגבלות.
 - שינויים ביחס החברתי כלפי אנשים עם מוגבלות.
 - תחושת שייכות לחברה.
 - חסמים לשילוב בחברה.
 - קשרים חברתיים ורשתות השתייכות של אנשים עם מוגבלות.
 - השתייכות לארגוני סנגור ו/או לקבוצות פעילים.
 - נגישות לצדק – תחושות של הפליה, מפגש עם מערכת החוק והמשפט.
 - מצב משפחתי – היכן ועם מי חיים, תפיסות ומימוש הרצון בתחומים של זוגיות, הקמת משפחה, גידול ילדים.
 - חיים עצמאיים - תחושת השליטה בחיים, מידת האפשרות לקבל החלטות על חייהם, נגישות של שירותים, מתקנים, מבנים, מידע.
 - היבט מגדרי- הבדלים בין גברים ונשים
- בתיאום עם ועדת ההיגוי שתלווה את המחקר תשקל אפשרות לשינוי ו/או הוספת נושאים.

שיטת המחקר

א. אוכלוסיית המחקר

אנשים עם מוגבלויות – אנשים בוגרים (מעל גיל 21) עם מוגבלויות שונות כולל מוגבלות פיזית, חושית, נפשית ושכלית. איסוף מידע על אנשים עם מוגבלות נתקל מלכתחילה בבעיה יישומית: כיצד להגדיר "אדם עם מוגבלות". בעיה זו היא אוניברסאלית, מדינות רבות מנסות להתמודד עמה ברמה המקומית וגם בפורומים בינלאומיים.

הגדרות אפשריות ל"אדם עם מוגבלות" בהן נעשה שימוש בישראל:

א. הגדרה סובייקטיבית אשר בה נעשה שימוש בדוח השנתי של הנציבות ומבוססת על 2 שאלות המופיעות בסקר החברתי של הלמ"ס:

- (1) "האם יש לך בעיה בריאותית או פיזית כלשהי הקיימת שישה חודשים או יותר?"
- (2) "האם בעיה זו מפריעה לך בפעולות יום-יומיות?"

על בסיס תשובות המשיבים לשאלות אלה מוגדרים האנשים שיש להם מוגבלות. מי שהשיב שיש לו בעיה בריאותית או פיזית שמפריעה לו מאוד בפעולות

יומיומיות סווג כאדם עם מוגבלות חמורה. מי שהשיב שיש לו בעיה בריאותית או פיזית שמפריעה לו בפעולות יומיומיות סווג כאדם עם מוגבלות מתונה. כל היתר סווגו כאנשים ללא מוגבלות.

ב. אנשים המדווחים על קשיים תפקודיים ספציפיים. החל משנת 2010 נוספו לסקר החברתי של הלמ"ס שש שאלות העוסקות בקשיים תפקודיים ספציפיים מהתחומים: המוטורי (הליכה או עליית מדרגות), הקוגניטיבי (זיכרון או ריכוז), חושי (ראיה ושמיעה), והתחום של תפקוד בסיסי (להתלבש או להתרחץ ולבצע פעולות הקשורות לניהול משק הבית, כגון: ניקיון, קניות, סידורים מחוץ לבית)¹. שש השאלות הללו מכסות באופן חלקי את מגוון תחומי המוגבלויות. שימוש בהגדרה במבוססת על קשיי תפקוד מחייבת הרחבה של השאלות ללקויות נוספות כגון לקות נפשית.

חוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות מגדיר אדם עם מוגבלות "אדם עם לקות פיזית, נפשית או שכלית לרבות קוגניטיבית, קבועה או זמנית, אשר בשלה מוגבל תפקודו באופן מהותי בתחום אחד או יותר מתחומי החיים העיקריים".

הגדרת המוגבלות הראשונה עולה בקנה אחד עם הגדרת החוק, שכן העיקרון המנחה בחוק הוא שהלקות מגבילה את תפקוד האדם באופן מהותי. מנגד, הגדרה זו אינה מאפשרת לזהות מהי סוג המוגבלות של האדם. כמו כן, מהצלבת שתי סוגי ההגדרות בסקר החברתי נמצא כי קיימים אנשים אשר מדווחים על קושי תפקודי משמעותי (למשל, אינם יכולים ללכת/ לשמוע/ לראות כלל) ואינם מדווחים על בעיה בתפקוד השוטף.

היתרון הגדול של הגדרה השניה הוא היכולת לזהות את תחומי המוגבלות של האדם, וכן האם לאדם מוגבלות מרובה ושילובי תחומי מוגבלויות. החסרון של הגדרה זו שאינה מבררת הפרעה לתפקוד השוטף, ולכן אינה תואמת את רוח חוק השוויון. חסרון נוסף הוא שאינה מקיפה את מגוון סוגי המוגבלויות.

לעיל הוצגו שתי הגדרות שונות למוגבלות. במסגרת המחקר הנוכחי יעשה בירור באיזה הגדרות נעשה שימוש בעולם ותתקבל החלטה באיזו הגדרה לעשות שימוש. יש לקחת בחשבון כי להחלטה זו תהיה השפעה על מחקרים ודוחות שנתיים עתידיים של נציבות השוויון.

תפוקת שלב זה – מסמך עם פירוט הגדרות שונות למוגבלות והמלצה מנומקת להגדרה נבחרת. נציבות שוויון תפיץ מסמך זה לגורמים רלוונטיים כגון הלמ"ס.

¹ יש לציין כי השאלות על קושי בהליכה או עליית מדרגות, קושי להתלבש או להתרחץ וקושי בביצוע פעולות במשק הבית נשאלות רק לכאלה המדווחים על בעיה בריאותית כרונית המפריעה להם בתפקודם השוטף, ולא כמו האחרות לכלל המראיינים.

ב. מערך המחקר

מערך המחקר משלב מרכיב איכותני ומרכיב כמותי (Mixed methods):

א. מרכיב איכותני – קבוצות מיקוד: איסוף נתונים באמצעות קבוצות מיקוד בקרב אנשים עם מוגבלויות שונות (כ-6 קבוצות, עם סוגי מוגבלויות שונות). איתור המשתתפים יבוצע דרך שירותים וארגונים שונים לאנשים עם מוגבלות אשר יעבירו אליהם את בקשתנו להשתתף במחקר.

מרכיב מחקרי זה נועד להכרת עמדות ותפיסות ולאיתור סוגיות של אנשים עם מוגבלות ושל אנשי מפתח הנוגעים לנושאי המחקר. על בסיס ממצאי שלב זה יבנה השאלון הכמותי.

ב. מרכיב כמותי – סקר בקרב אנשים עם מוגבלות: איסוף נתונים באמצעות שאלון טלפוני או אינטרנטי (בהתאם להעדפת המרואייין). במקרים של מוגבלות אשר אינה מאפשרת ראיון טלפוני או אינטרנטי (למשל, מוגבלות שכלית התפתחותית) יעשה ניסיון לראיין את האנשים פנים אל פנים. במידה ונסיון זה לא יצלח יבוצע ראיון של המטפל העיקרי אודות הנדגם. מרכיב זה נועד לתת מענה למטרת המחקר הנוכחי – לספק תמונת מצב על נושאים שונים מנקודת מבטם של אנשים עם מוגבלות.

איתור אוכלוסיית המחקר יתבצע באמצעות סקר סינון ייעודי ארצי – פניה למדגם ארצי מייצג של כלל האוכלוסייה הבוגרת (בני 21 ומעלה) עם שאלות על קיום מוגבלות בהתאם להגדרת המוגבלות שתקבע, וביצוע ראיון מלא למי שיאותר כאדם עם מוגבלות.

מקרב האנשים ללא מוגבלות שיכללו בסקר הסינון, ידגמו אנשים לשאלון מורחב המיועד לאנשים ללא מוגבלות. שאלון זה יעסוק בעמדות כלפי אנשים עם מוגבלות וכן באיסוף נתונים שאין עליהם כיום מידע מסקרים מייצגים אחרים. נתונים אלה ישמשו לצורך השוואה בין אנשים עם מוגבלות לבין אנשים ללא מוגבלות. גודל המדגם:

2,000 מרואיינים – 1,000 אנשים עם מוגבלות ו-1000 אנשים ללא מוגבלות. המדגם הארצי יכלול 10,000 אנשים במטרה לאתר כ-1,000 אנשים עם מוגבלות. מדגם בגודל זה יאפשר לבצע פילוח של הממצאים לפי משתנים שונים. מתוך 9,000 האנשים ללא מוגבלות ידגמו 1,000 איש.

הבטחת שיעור היענות גבוה – מכון ברוקדייל יעשה את מירב המאמצים להגיע לשיעורי הענות גבוהים (פניות טלפוניות חוזרות, שליחת מיילים לתזכורת למי שיבחר באפשרות של שאלון אינטרנטי, תרגום שאלונים לערבית ולרוסית וביצוע ראיונות בעברית, ערבית ורוסית).

הנגשת שאלון המחקר – שאלון המחקר יעבור הנגשה קוגניטיבית בסיוע מומחים על מנת להתאימו לאוכלוסייה הנחקרת. כמו כן, במקרים בהם לא ניתן לראיין בטלפון או באמצעות האינטרנט יבוצעו ראיונות פנים אל פנים.

תפוקות המחקר

1. מסמך עם פירוט הגדרות שונות למוגבלות והמלצה מנומקת להגדרה נבחרת.
2. תמצית נתונים - לצורך פרסום בדצמבר לרגל היום הבינלאומי לזכויות אנשים עם מוגבלות (מותנה במועד תחילת המחקר וכבד שניתן יהיה לנתח את הנתונים עד חודש אוקטובר).
3. דוח ביניים – ממצאי סקר הסינון.
4. דוח מסכם (חוברת) - הדוח המסכם יספק תמונת מצב של נושאים שונים הרלוונטיים ליישום האמנה. טיוטה של הדוח הסופי תוגש להערות 24 חודשים לאחר חתימת החוזה. הדוח יפורסם על ידי נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות ומכון ברוקדייל.

פורום מלווה

המחקר ילווה בידי ועדת היגוי בהנהגת נציבות השוויון אשר תכלול נציגים של ארגוני נכים, ארגוני סינגור, אקדמיה וכיו" שיקבעו על ידי המזמינים וצוות המחקר.

לוח זמנים

הערות	חודשים מתחילת המחקר	שלב
		תחילת המחקר
	2-4	קביעת הגדרת המונח מוגבלות לצורך המחקר הנוכחי (כולל סקירת הגדרות מקובלות בעולם)
	2-3	בניית פרוטוקולים לקבוצות המיקוד
מותנה בביצוע ישיבה של ועדת ההיגוי כדי לקבוע באיזה עמותות/ארגונים להיעזר לצורך ביצוע המפגשים	4-6	ביצוע קבוצות מיקוד
	7-8	ניתוח קבוצות המיקוד ובניית שאלון
	9-16	סקר סינון + איסוף נתונים מאנשים עם מוגבלות באמצעות שאלון טלפוני/אינטרנטי
	14-18	איסוף נתונים פנים אל פנים
	19-21	עיבוד נתוני השאלון
	22-24	כתיבת דוח מסכם
	24	הגשת טיוטת דוח מסכם

15.12.17
~~20/14/17~~

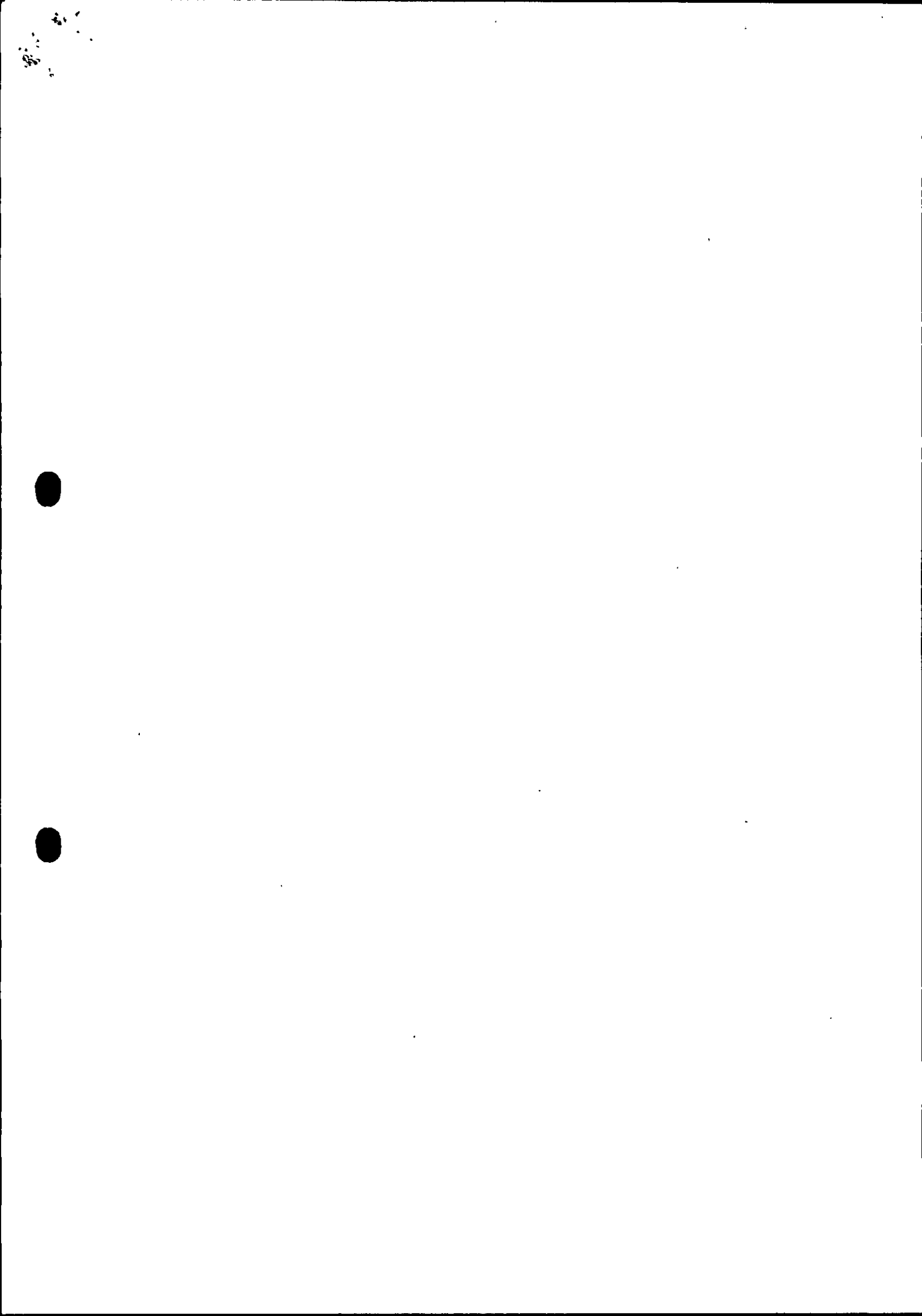
תקציב המחקר

ש"ח	כח אדם
109,299	חוקר בכיר
208,064	חוקר א
12,665	נסיעות
330,028	סה"כ כח אדם
	עבודת שדה
51,782	רכז שדה
192,092	מראיינים
17,200	נסיעות
13,000	טלפונים
15,000	רכישת קובץ
7,488	תרגום
296,562	סה"כ עבודת שדה
	הוצאות שונות
13,500	עריכה והדפסה
1,000	תרגום
5,000	תגמול משתתפים
5,000	נסיעות של משתתפי הקבוצה
1,500	התייעצות לגבי הנגשה של השאלון
652,590	סיכום ביניים
32,630	משרדיות
685,220	סה"כ עלות
171,305	השתתפות המכון – 25%
514,915	עלות לנציבות – 75%

אבני דרך לתשלום

1. מקדמה – עם החתימה על החוזה -25%
2. סיום הכנת שאלון המחקר – 8 חודשים לאחר תחילת המחקר – 25%
3. הגשת דוח ביניים – ממצאי סקר הסינון – 18 חודשים לאחר תחילת המחקר - 25%
4. הגשת דוח סופי – סיום המחקר – 25%

1/11/21
2/11/21
17/11/21



From: Amihay Chismario
Sent: 28 Jun 2017 18:55:10 +0300
To: Kinan Ganem
Subject: Fwd: FW: מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות

שלום כנאן אנא צרף לפרוטוקול. זאת עמדצו של בגורם המקצועי במשרד העניין מכרז יועצים.

נשלח מ-VMware Boxer

----- הודעה שהועברה הלאה -----
מאת: Oz Shenhav <OzSh@justice.gov.il>
12:47 2017 ביוני 28 PM תאריך:
מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות: נושא
אל: Amihay Chismario <AmihayC@justice.gov.il>
עותק מוסתר

עמיחי,

מדובר במחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות.
מכון ברוקדייל הוא הגוף היחיד שמסוגל ובעל ניסיון לבצע מחקרים מסוג זה.
יש להדגיש כי לא מדובר בסקר כפשוטו, אלא במחקר מקצועי וממוקד אשר בו נדרשים הבנה מעמיקה וניסיון
בעבודה למול אנשים עם מוגבלות. לשם כך נדרשים בעלי מומחיות בתחום המחקר.
בשל כך, לא ניתן להפעיל ספק אשר נמצא במאגר היועצים של המשרד.

תודה,

עוז שנהב

מנהל אגף א' תכנון ומדיניות | משרד המשפטים
נייד 054-3333641 | משרד 02-6466374

From: Oz Shenhav
Sent: Thursday, June 22, 2017 2:51 PM
To: Gaby Admon Rick
Cc: Inbal Galon
Subject: RE: מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות

היי גבי,

למען הבהרת הסוגיה: סוג זה של מחקר אינו נכלל בתכולת מאגר היועצים.

שוב בהצלחה,

עוז שנהב

מנהל אגף א' תכנון ומדיניות | משרד המשפטים
נייד 054-3333641 | משרד 02-6466374

From: Oz Shenhav
Sent: Thursday, June 22, 2017 2:40 PM
To: Gaby Admon Rick
Cc: Inbal Galon
Subject: RE: מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות

היי גבי,

לא ניתן לבצע את המחקר עם מכון ברוקדייל, כי ספק זה אינו חלק ממאגר היועצים.

תודה ושיהיה בהצלחה

עוז שנהב

מנהל אגף א' תכנון ומדיניות | משרד המשפטים
נייד 054-3333641 | משרד 02-6466374

From: Gaby Admon Rick
Sent: Thursday, June 22, 2017 12:46 PM
To: Oz Shenhav
Cc: Inbal Galon
Subject: מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות

עוז שלום,

בתכנית העבודה שלנו לשנת 2017-2018 נכלל מחקר עומק בנושא אנשים עם מוגבלות (מצ"ב לידיעה תכנית המחקר). הכוונה היא לערוך את המחקר עם מכון ברוקדייל אשר מתמחה בנושא אנשים עם מוגבלות ובסוג זה של מחקר.

המחקר נבחן על ידי ענבל גלון מאגפכם ואושר על ידה. ענבל גם תהיה מעורבת בתהליך המחקר. הרכש מבקשים את אישורכם כי לא ניתן לבצע את המחקר במסגרת מכרז היועצים.

בברכה,
גבי

ד"ר גבי אדמון-ריק | נציבות שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלות | משרד המשפטים |
טל' במשרד: 02-5088019 | פקס: 02-5088025 | נייד 050-6216512
מייל: gabya@justice.gov.il

<https://www.facebook.com/NetzivutMugbaluyot>

